

003130

# 内 部 通 报

第 30 期

中共河南省委办公厅

2021 年 7 月 11 日

## 楼阳生、王凯同志在全省重大项目建设 暨“三个一批”推进会上的讲话

(2021 年 7 月 10 日)

### 楼阳生同志的讲话

(根据记录整理)

建设现代化河南，必须立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以只争朝夕的精神状态抓好发展这个第一要务。今天，我们召开全省重大项目建设暨“三个一批”推进会，就是要向全省发出项目建设的最强动员令。刚才王凯同志的讲话，体现了省委最

近一个时期关于经济工作的一系列决策部署和工作要求，并进一步细化、具体化，使之可操作、可落实，全省各级各部门要认真抓好贯彻落实。下面，我再讲七点意见。

**第一，把项目建设作为经济工作主抓手。**经济发展离开项目就是空中楼阁、无源之水。无论是科技创新、产业发展、基础设施建设还是民生改善，都由一个一个具体项目构成。全省上下要鲜明确立起“项目为王”的工作导向，使这个主抓手与开发区这个主阵地、主战场、主引擎一起，形成抓经济工作的完整链条和体系。开展“三个一批”活动是长久之策、不是权宜之计，要持续定期常态化开展，以项目建设的主动轮，带动经济运行的所有轮子一起转，形成强大的新动能。在抓好投产项目达效、开工项目投产、签约项目开工的同时，还要高度重视项目前期工作，抓好项目储备，建好项目库，确保项目源源不断、“三个一批”活动滚动开展。要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持准入标准，着力抓好项目、大项目、新项目，不能“捡到篮子里就是菜”。

**第二，把产业项目作为固定资产投资的重中之重。**制造业高质量发展是主攻方向，是我们必须打好的一张优势牌。要清醒认识到，如果不依靠科技进步、不依靠科技创新、不依靠体制机制改革，已有的优势将会不断减弱，甚至会随着时间推移而荡然无存；如果没有强大的主导产业、优势产

业、先进产业来支撑，没有四梁八柱，河南经济这座大厦就立不住，在全国经济版图中就没有地位。所以，我们抓项目、抓投资，必须把产业项目作为重中之重。要积极推进产业项目招商，适应新形势、新环境、新要求，充分发挥我省人力资源、内需市场、交通区位等优势，开展市场化招商、专业化招商、点对点招商、产业链招商，以高端科研平台、先进科研成果、领军科研团队来招商，以更多的项目支撑高质量发展。

**第三，把新基建作为基础设施建设的战略工程。**河南有高铁、高速、航空、轨道交通，以这些基础设施为主要内容构成的现代综合交通体系，应该说在全国是有地位的，但这还不够。建设现代化河南，必须要有现代化新基建来支撑。新基建是基于大数据、云计算、区块链、物联网、人工智能、算力算法、场景应用等互联网技术的基础设施，将来可能是基于星联网的基础设施，再将来还可能是基于量子科技的基础设施。要在巩固提升现代综合交通枢纽优势的同时，加快推进新基建项目建设，不断丰富拓展内涵和外延，形成系统方案，有计划有步骤实施，全方位构建高水平新型基础设施体系，为现代化河南建设提供新平台、新支撑。

**第四，把投产达效作为项目工作的一把尺子。**项目建设的周期不同，有的周期长、需要几年时间才能完成，有的周期短、当年就能投产。有关职能部门要建立台账、全程跟

踪、强化落实，省发展改革委负责重大项目，省工业和信息化厅负责工业项目，省商务厅负责招商引资项目，省科技厅负责科技研发类项目，加强相互配合，形成“三个一批”压茬推进的良性循环。要建立项目建设考评奖惩机制，重点关注投产达效，做到目标亮相、考核亮牌、奖惩亮剑，充分释放项目企业的潜在生产力。解放和发展生产力永远在路上，要通过全面深化改革、体制机制创新，推动先进生产要素高效配置，产生裂变效应。

**第五，把项目要素保障作为检验各级各职能部门工作的重要标准。**我在全省“万人助万企”活动电视电话会议上提出，服务企业就是服务全省工作大局。这里我们要讲，服务项目建设也是服务全省工作大局。要强化“一切为了项目、一切服务项目”的意识，各级政府要统筹做好规划、审批、环评、土地、融资、用工等服务保障工作，各职能部门要增强思想自觉、工作自觉、行动自觉，对号入座、主动作为，少说“不”，多回答怎么办，优化流程、提高效率、形成合力，为项目建设、企业发展提供全生命周期服务。

**第六，把完善供应链提高投资拉动力作为现代经济体系建设的牵引性任务。**我省这么大体量的投资，对产业发展的拉动力是什么？对现代化经济体系建设的拉动力在哪里？我认为，必须体现在以投资结构带动产业结构、经济结构的优化调整上，促进更多产业产品迈向中高端、进入关键环。要

深入分析投资对产业链上下游的带动作用，在遵循法制统一、市场统一、规则统一的前提下，采取精准措施，加强供需对接，做优供应链，充分发挥投资对经济增长的关键性作用。

**第七，把项目化产业化工程化信息化方案化作为各级党委、政府领导现代化建设的基本方法。**现代化建设对各级党委、政府和领导干部都提出了新的要求，我们必须不断提高领导现代化建设的能力和本领。其中一个基本方法，就是要善于把一件事情项目化或产业化或工程化或信息化或方案化。以后，各地各部门汇报工作，不能都是汇总情况，还要对问题进行分析，更要提出解决方案。各级党委、政府和领导干部要掌握科学的思想方法和工作方法，善于把握趋势、吃透问题、提出具体系统的解决方案，不断提高能力水平。要把项目建设作为大赛场、练兵场，推动广大干部在抓项目中淬炼思想、提升本领、锻造作风。

最后我强调一下，王凯同志刚才通报了省委关于“十四五”主要宏观经济指标调整的意见，全省上下必须为之共同努力。基本判断，下半年全国各地经济增速会呈现先高后低的态势，但再低也低不到哪里去。我们必须加大工作力度，聚精会神抓项目、促投资、增动能，切实扭转经济增长乏力的态势，力争主要经济指标增速达到或超过全国平均水平。省委决定，下次“三个一批”活动的时间定在国庆节假期后

上班的第一天。相信通过大家的共同努力，通过企业家的共同努力，我们一定能迈好第一步、见到新气象。

### 任凯同志的讲话

同志们，当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，也是我国发展进程中机遇和挑战并存、风险和考验丛生的重要阶段。我们要深入贯彻落实党的十九大和十九届五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。下面，我就当前形势和任务讲几点意见。

一、要深刻认识当前形势的复杂性和严峻性。当前，国际形势发生深刻复杂变化，单边主义和保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击。国内经济恢复基础还不稳固，结构性矛盾依然突出，重点领域风险隐患不容忽视。我们要清醒看到，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战并存，我们必须增强忧患意识，做到居安思危，保持清醒头脑。

二、要牢牢把握高质量发展这个首要任务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持供给侧结构性改革主线，加快构建新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要着力提升产业链供应链韧性和安全水平，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快发展现代服务业，提升产业链现代化水平。

三、要持续优化营商环境，激发市场主体活力。营商环境是吸引投资、促进发展的关键因素。要持续深化“放管服”改革，进一步精简审批事项，压缩办理时间，降低企业制度性交易成本。要落实减税降费政策，减轻企业负担，增强企业盈利能力。要保护产权，维护契约精神，营造公平竞争的市场环境。要加大对中小微企业的支持力度，帮助其渡过难关，实现高质量发展。

四、要深入推进改革创新，破除体制机制障碍。改革创新是发展的根本动力。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，破除阻碍发展的体制机制障碍。要深化供给侧结构性改革，推动要素配置优化，提高全要素生产率。要推进科技体制改革，完善科技创新体制机制，支持企业加大研发投入，提升自主创新能力。要深化人才发展体制机制改革，集聚全球人才，为高质量发展提供人才支撑。

五、要统筹发展和安全，防范化解重大风险。要牢固树立底线思维，增强忧患意识，防范化解重大风险。要健全风险防控体系，提高风险防范化解能力。要防范化解金融风险，守住不发生系统性金融风险的底线。要防范化解地方政府债务风险，规范地方政府举债融资行为。要防范化解企业债务风险，加强企业信用体系建设。要防范化解安全生产风险，严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。

六、要坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉。要始终把人民利益摆在至高无上的地位，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要办好人民满意的教育，推动义务教育优质均衡发展，提高职业教育水平。要实施就业优先战略，拓宽就业渠道，稳定和扩大就业。要健全多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网。要推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，全方位全周期保障人民健康。要实施乡村振兴战略，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，让广大农民过上更加美好的生活。

## 王凯同志的讲话

为完整、准确、全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局重大战略机遇，加快建设现代化经济体系，全面提升人民群众收入水平和消费能力，实现发展速度与发展质量双提升，省委、省政府决定对“十四五”发展目标作出调整：一是生产总值年均增速由6%左右调整为6.5%以上，努力实现高于全国、中部领先的增长；二是固定资产投资年均增速由6%调整为保持两位数增长，其中工业投资占比要达到35%以上；三是常住人口城镇化率由60%以上调整为63%以上；四是全社会研发经费投入年均增速由12%调整为19%左右，投入强度达到或超过全国平均水平，创新能力建设取得明显成效，经济强省、文化强省、生态强省、开放强省、国家创新高地、幸福美好家园“四强省一高地一家园”建设取得实质性进展。这些目标的调整具有先导性、标志性、牵引性，各地各部门要主动对标，落实到“十四五”规划及专项规划编制实施中，落实到当前工作的安排部署上。

实现上述目标，决不是轻轻松松就可以完成的，必须科学谋划、精准施策，必须做出非常之功、付出艰苦努力，必须牢固树立“项目为王”的鲜明导向，迅速在全省上下形成

大抓项目、抓大项目、抓好项目的浓厚氛围。按季度滚动开展“三个一批”活动，即集中签约一批、开工一批、投产一批，形成签约项目加快落地、落地项目加快开工、开工项目加快建设、在建项目加快投产、投产项目加快达效的项目长效推进机制，就是省委、省政府高位推动项目建设的重大举措。

**一、集中签约一批。**要开展精准招商。吃透国家战略布局、政策导向和产业发展规律，聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局，制定完善产业、企业、产品、研究机构招商图谱，主动对接国家部委、企业家、专家人才和行业协会，有的放矢、集中攻关，特别是要抓住今年国家“双创”活动周在我省举办的机遇，争取在“双创”成果转化、“专精特新”企业引进等方面签约落地一批重大项目。要积极推广资本招商、基金招商模式，省里设立了1500亿元的新兴产业投资引导基金和150亿元的创业投资引导基金，鼓励各地设立配套基金，形成省市县三级政府引导基金体系。鼓励支持各地采取多种形式开展标准化工业厂房建设，既形成投资增量，又为项目低成本快速落地创造条件。要提高招商质量。围绕强链延链补链，推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，瞄准技术前沿和产业前沿，重点引进一批头部企业和产业链上下游配套企业，不断提升招商引资的“含金量、含新量、含绿量”。要强化跟踪落地。



组建专班紧盯不放，一对一洽谈、点对点服务。各级党政主要负责同志要亲自洽谈项目、亲自跟踪项目，紧盯一批带动性强的重大项目，每年各市都要有1—2个投资超50亿元乃至百亿元的产业项目。省里将对投资超50亿元以上的项目予以统筹、重点保障。

**二、集中开工一批。**要提高审批效率。实行“一枚印章管审批”，全面推行备案类企业投资项目承诺制改革，一般性备案类企业投资项目开工前审批时间，要压减至40个工作日以内，推进审批服务“马上办、网上办、一次办、就近办”，跑出河南速度、体现河南效率。要优化用地供给。实行全链条服务、全流程提速的用地保障机制，全面推行“承诺制+标准地”改革，探索增加混合产业用地供给，努力做到熟地等项目、拿地即开工；积极盘活存量土地，力争全年盘活25万亩以上；对批而未用、长期闲置的土地，将统一收回，集中支持重大项目建设。要拓宽融资渠道。依托省属投资控股公司，通过持股银行、证券、保险、信托、金融租赁等金融机构，组建全牌照综合性金融控股集团，加大对事关全局发展的重大项目融资及综合金融服务支持。对重点企业和重大项目实行主办银行制度和“白名单”制度，简化授信审批程序。搭建政银企项目合作平台，健全贷款风险分担补偿机制，常态化开展线上线下政银企对接活动。

**三、集中投产一批。**要强服务、促在建。扎实开展“万

人助万企”活动，坚持服务跟着项目走，及时解决项目建设中面临的突出问题，精准落实环保管控要求，在确保安全生产和工程质量的前提下，倒排工期，加快进度，完成更多实物工作量。大力支持企业开展设备更新和技术改造，全年技改投资要达到工业投资的60%以上。要疏堵点、促复工。集中梳理省市县三级重大停缓建项目，针对规划调整、征地拆迁、政策兑现等具体问题，分门别类、精准施策，集中解决一批共性问题，逐步化解个性问题。要抓配套、促达效。全面推行分批验收和边建设边验收，完善水、电、气、暖、路等配套设施，让竣工项目尽快达产达效。

常态化开展“三个一批”活动，必须做到“五个突出”。

**一要突出抓好项目前期工作。**各级要加大前期工作经费的投入，专项用于项目规划设计、评估论证等工作。要提高项目成熟度，加快办理规划、用地、环评等前期手续，争取储备项目达到可研论证深度。要加强重大项目库建设，围绕先进制造业、新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施、社会民生等重点领域，谋划储备一批具有全局性、战略性、可持续性的重大项目，储备项目数量要保持在开工项目的3倍以上，并实行动态管理。各级要整合力量，在发展改革部门设立专门的项目服务中心，统筹项目谋划、储备、推进等工作。

**二要突出开发区主阵地、主战场、主引擎作用。**由省发

展改革委牵头，梳理完善规范现有开发区体系、标准及考核办法，只设立和保留国家级、省级开发区。要完善开发区功能定位，明确主导产业，确保开发区产业用地比例不低于60%、主导产业投资占工业投资比重不低于70%、工业投资占本地区工业投资比重不低于80%。全面推行“管委会+公司”运行模式，深化去行政化、去社会化体制机制改革，增强开发区内生动力和竞争力，激励各开发区提档升级、争先进位，对表现优异的给予重奖。

**三要突出绿色低碳循环。**要严格控制“两高一危”项目，坚决把好准入关。推动传统产业优化布局，现有产业节水节能降耗和降本增效，促进资源型产业材料化转型、循环化发展，支持各地建设国家级循环经济示范区。紧抓碳达峰、碳中和战略机遇，积极培育引进风光氢能、储能、节能环保、新能源汽车、绿色建筑、新型材料等产业项目。

**四要突出统筹调度。**定期进行项目统筹调度，常态化开展集中开工、观摩点评、现场督导，对进度不达标、时间有滞后的，及时挂牌提醒。建立重大项目台账，实行建账、理账、对账、交账、算账“五账法”，每月通报签约落地率、项目开工率、投资完成率。

**五要突出考核问效。**提高项目建设在年度绩效考核中的权重，对推进快、服务优、成效好的部门和市县，在评先评优及土地、能耗、资金等方面予以激励，对推进不力、成效

不佳的进行提醒约谈，对弄虚作假、搞形式主义的严肃  
问责。

一会儿，阳生书记还要作讲话，我们要认真学习、抓好  
贯彻落实。

(本期发至县级)

